

Современные подходы к формированию государственного (муниципального) задания

Стрельцова М. А.

ведущий юрисконсульт тюменской ОСДЮСШОР

В продолжение темы формирования государственного (муниципального) задания на 2016 год, хотелось бы обратить внимание на следующее.

Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта РФ, муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственными перечнями государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными (муниципальными) учреждениями в качестве основных видов деятельности (далее – ведомственные перечни), при расчёте объёма финансового обеспечения на выполнение госзадания (п.3 ст.69.2 БК РФ).

Ведомственные перечни формируются, утверждаются и ведутся органами, осуществляющими полномочия учредителя. За создание базовых перечней отвечают федеральные министерства, направляющие политику в своей сфере.

Порядок формирования и ведения базовых (отраслевых) перечней, формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней зафиксирован в Постановлении Правительства РФ от 26.02.2014 N 151.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ УКАЗАННОГО ПОРЯДКА:

- базовые (отраслевые) перечни являются закрытыми (то есть они отражают только те услуги, которые

в них прописаны, наличие непрописанных услуг не подразумевается);

- базовые (отраслевые) перечни формируются и ведутся на www.budget.gov.ru, размещаются на www.bus.gov.ru;

- ведомственные перечни формируются и ведутся на www.budget.gov.ru, размещаются на www.bus.gov.ru и утверждаются правовым актом органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя;

- в ведомственных перечнях допускается дополнительная детализация показателей базовых (отраслевых) перечней с сохранением общей структуры кода.

Объём финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг и выполнение работ. При этом необходимо учитывать различие между работой и услугой. Так общепринято, что услуга – это результат деятельности учреждения в интересах определённого физического (юридического) лица – получателя услуги (например, реализация образовательных программ среднего профессионального образования, первичная медико-санитарная помощь, библиотечное обслуживание пользователей библиотеки).

Работа – это результат деятельности учреждения в интересах неопределённого количества лиц или об-

СТРУКТУРА БАЗОВОГО (ОТРАСЛЕВОГО) ПЕРЕЧНЯ В СФЕРЕ «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ» В ЧАСТИ УСЛУГ:

- Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта;
- Спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта;
- Спортивная подготовка по спорту глухих;
- Спортивная подготовка по спорту лиц с поражением ОДА;

щества в целом (например, создание театральной постановки, организация выставок и соревнований, благоустройство территории).

Для «услуги» характерно определённое число потребителей и однородность оказываемой им услуги, как следствие, объём оказания услуги может быть измерен, и норматив затрат может быть рассчитан на единицу оказания услуги. Для «работы» оценить точное количество потребителей затруднительно, а сами работы значительно отличаются по своей сути, в результате нормирование затрат на единицу работы, как правило, невозможно.



- Спортивная подготовка по футболу лиц с заболеванием ЦП;
- Спортивная подготовка по спорту лиц с интеллектуальными нарушениями;
- Спортивная подготовка по спорту слепых;
- Проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан.

СТРУКТУРА ПЕРЕЧНЯ В ЧАСТИ РАБОТ:

- Обеспечение участия сборных команд Российской Федерации в международных спортивных соревнованиях, Олимпийских играх;
- Обеспечение подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации спортсменов-инвалидов к всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям, Паралимпийским играм, Сурдолимпийским играм, Всемирным специальным олимпийским играм;
- Обеспечение участия лиц, проходящих спортивную подготовку, в международных соревнованиях;
- Обеспечение участия спортивных сборных команд в спортивных соревнованиях;
- Обеспечение участия лиц, проходящих спортивную подготовку, в спортивных соревнованиях;
- Организация и проведение официальных спортивных мероприятий;
- Участие в организации официальных спортивных мероприятий;

- Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий;
- Обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования;
- Организация и проведение всероссийских смотров физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе;
- Пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни;
- Организация развития национальных видов спорта;
- Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд;
- Организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- Организация и обеспечение подготовки спортивного резерва;
- Организация и проведение мероприятий по военно-прикладным видам спорта;
- Организация и проведение мероприятий по служебно-прикладным видам спорта;
- Организация и проведение спортивно-оздоровительного этапа.

При определении нормативных затрат необходимо использовать нормативы (нормы), установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе федеральных органов исполнительной власти, ГОСТами, СНИПами,

СанПиНами, федеральными стандартами и регламентами (паспортами) оказания государственных услуг.

Формирование единого подхода к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в соответствии с существующими стандартами, например:

- Приказ Минобрнауки России от 17.10.2013 N 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;
- Приказ Минобрнауки России от 06.10.2009 N 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;
- Приказ Минспорта России от 10.04.2013 N 114 «Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта баскетбол»;
- Приказ Минспорта России от 18.06.2013 N 396 «Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта горнолыжный спорт».

При их отсутствии методом наиболее эффективного учреждения, медианный метод, иной метод, установленный порядком, принятым в соответствии с п.4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объём обеспечения госзадания по оказанию услуг будет определяться на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, которые установит орган-учредитель.

Нормативные затраты на оказание конкретной услуги рассчитываются на основе базового норматива затрат.

Как следует из абз. 2 п. 4 ст. 69.2 БК РФ, базовые нормативы затрат на оказание госуслуг разрабатывают федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ), руководствуясь общими требованиями к определению нормативных затрат.

Эти общие требования устанавливают ФОИВ, осуществляющие функции по выработке политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (те, что формируют базовые (отраслевые) перечни).

Приказом Минспорта России от 22.05.2015 № 550 утверждены общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере физической культуры и спорта, применяемых при расчёте объёма субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением».

Приказом Минобрнауки России от 22.09.2015 N 1040 утверждены общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования, науки и молодёжной политики, применяемых при расчёте объёма субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением».