

Административная ответственность за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Стрельцова М. А.

юрисконсульт тюменской ОСДЮСШОР

Федеральным законом от 05.05.2014г. №122 в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации внесены дополнения, касающиеся введения административной ответственности должностных лиц, ответственных за порядок осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В связи с чем, соблюдение законодательства, регулирующего данную сферу, требует наиболее тщательной и качественной подготовки закупочной документации, соблюдения сроков размещения документации и иной информации о закупках.

Нарушение	Нормы, содержащие требования	Административная ответственность в зависимости от субъекта, совершившего правонарушение		Норма КоАП РФ
		Должностное лицо	Юридическое лицо	
Осуществление закупки, которая должна проводиться в соответствии с законодательством РФ в электронной форме, в иной форме	Пункт 4 Статья 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: «Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме». Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 N 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»	Штраф от 10 тыс. руб. до 30 тыс. руб.	Штраф от 100 тыс. руб. до 300 тыс. руб.	ч. 1 ст. 7.32.3

МНЕНИЕ ЮРИСТА

<p>Осуществление закупки, которая должна проводиться в соответствии с законодательством РФ в электронной форме, в иной форме должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение более двух раз</p>		<p>Штраф от 40 тыс. руб. до 50 тыс. руб. или дисквалификация от 6 месяцев до 1 года</p>		<p>ч. 2 ст. 7.32.3</p>
<p>Осуществление закупки, которая должна проводиться в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе, в ином порядке</p>	<p>Пункт 4,6 статьи 15, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: « 4. При предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счёт указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.</p>	<p>Штраф от 20 тыс. руб. до 30 тыс. руб.</p>	<p>Штраф от 50 тыс. руб. до 100 тыс. руб.</p>	<p>ч. 3 ст. 7.32.3</p>

	<p>«6. В случае, если в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации или иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления либо Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, свои полномочия на осуществление закупок передают на безвозмездной основе на основании договоров (соглашений) бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям, такие учреждения, унитарные предприятия в пределах переданных полномочий осуществляют в лице указанных органов или Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, которые регулируют деятельность государственного и муниципального заказчиков.»</p>			
<p>Нарушение сроков размещения в ЕИС информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством РФ о закупках (за исключением размещения изменений, вносимых в положения о закупках)</p>	<p>Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: Статья 3. п.2. Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.</p>	<p>Штраф от 2 тыс. руб. до 5 тыс. руб.</p>	<p>Штраф от 10 тыс. руб. до 30 тыс. руб.</p>	<p>ч. 4 ст. 7.32.3</p>

МНЕНИЕ ЮРИСТА

	<p>Статья 4.:</p> <ul style="list-style-type: none">• п. 5. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.• п. 11. Изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.п. 12. Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.			
--	---	--	--	--

	<p>п. 13. В случае возникновения при ведении единой информационной системы федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение единой информационной системы, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке, размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением ее в единой информационной системе в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе, и считается размещенной в установленном порядке.</p> <p>п. 19. Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг; 2) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); 3) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации 			
--	--	--	--	--

МНЕНИЕ ЮРИСТА

	<p>4) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке»</p> <p>Пункт 14.</p> <p>Размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.</p> <p>Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.</p>			
<p>Не размещение в ЕИС информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством РФ о закупках</p>	<p>Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»</p> <p>Статья 4. Информационное обеспечение закупки</p> <p>5. В единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев:</p>	<p>Штраф от 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб.</p>	<p>Штраф от 100 тыс. руб. до 300 тыс. руб.</p>	<p>ч. 5 ст. 7.32.3</p>

	<p>- Не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации.</p> <p>Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.</p> <p>1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;</p> <p>2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.</p> <p>В случае если в Положении о закупке предусмотрено, что у единственного поставщика осуществляются закупки у единственного поставщика свыше 100 000 рублей, то необходимо размещать информацию о закупке (извещение, документацию, проект договора) в Единой информационной системе, например закупки у единственного поставщика до 300 000 рублей, необходимо опубликовывать сведения о договорах от 100 000 до 300 000 рублей.</p>			
--	---	--	--	--

МНЕНИЕ ЮРИСТА

	<p>Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» Пункт 5. Изменение размещенной на официальном сайте информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений. При внесении изменений размещается новая редакция документа, а также документ содержащий изменения.</p>			
Нарушение сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в положения о закупках	<p>- п. 1. Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.»;</p>	Штраф от 5 тыс. руб. до 10 тыс. руб.	Штраф от 10 тыс. руб. до 30 тыс. руб.	ч. 6 ст. 7.32.3
Несоблюдение требований к содержанию извещения о закупке	<p>Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Статья 4. Информационное обеспечение закупки Пункт 9. В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ); 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика; 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг; 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);</p>			

	<p>б) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;</p> <p>7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.</p>			
<p>Предъявление требований к участникам закупок, к товарам (работам, услугам), к условиям договора либо оценка и сопоставление заявок по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке</p>	<p>Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Статья 4. Информационное обеспечение закупки</p> <p>10. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:</p> <p>1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;</p> <p>2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;</p> <p>3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;</p>	<p>Штраф от 2 тыс. руб. до 3 тыс. руб.</p>	<p>Штраф от 5 тыс. руб. до 10 тыс. руб.</p>	<p>ч. 8 ст. 7.32.3</p>

МНЕНИЕ ЮРИСТА

	<p>4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;</p> <p>5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);</p> <p>6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;</p> <p>7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);</p> <p>8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;</p> <p>9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;</p> <p>10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;</p> <p>11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;</p> <p>12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;</p> <p>13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.</p>			
<p>Невыполнение в срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок отдельными видами юридических лиц, или его территориальных органов</p>		<p>Штраф от 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб.</p>	<p>Штраф от 300 тыс. руб. до 500 тыс. руб.</p>	<p>ч. 7.2 ст. 19.5</p>

<p>Непредставление или несвоевременное представление информации о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) либо представление заведомо недостоверной информации о них в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков</p>	<p>Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Статья 5. Реестр недобросовестных поставщиков 2. В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров. 3. Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации. Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (вместе с «Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков», «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков»,</p>	<p>Штраф от 10 тыс. руб. до 15 тыс. руб.</p>	<p>Штраф от 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб.</p>	<p>ст. 19.7.2-1</p>
--	--	--	--	---------------------

	<p>«Требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков»)</p> <p>2. В случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган</p>			
--	--	--	--	--

Статьей 23.83 КоАП РФ предусмотрено, что рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере закупок отдельными видами юридических лиц осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц. Предполагается, что эти полномочия будут возложены на ФАС России, на которую возложены функции по рассмотрению жалоб на действия заказчика при осуществлении таких закупок.